

Direzione: CENTRALE ACQUISTI

Area: ESECUZIONE CONTRATTI, SERVIZI E FORNITURE

DETERMINAZIONE *(con firma digitale)*

N. G00234 del 15/01/2021

Proposta n. 332 del 14/01/2021

Oggetto:

Procedura aperta per l'affidamento del servizio di assistenza, consulenza e intermediazione assicurativa per la Regione Lazio, per la durata di 36 mesi, indetta con determinazione n. G06587 del 04/06/2020. Determina di aggiudicazione.

Proponente:

Estensore	ANTONELLA MEREU	_____firma elettronica_____
Responsabile del procedimento	ANNALISA TANCREDI	_____firma elettronica_____
Responsabile dell' Area	G. ABBRUZZETTI	_____firma digitale_____
Direttore Regionale	A. SABBADINI	_____firma digitale_____

Firma di Concerto

OGGETTO: Procedura aperta per l'affidamento del servizio di assistenza, consulenza e intermediazione assicurativa per la Regione Lazio, per la durata di 36 mesi, indetta con determinazione n. G06587 del 04/06/2020. Determina di aggiudicazione.

IL DIRETTORE DELLA DIREZIONE REGIONALE CENTRALE ACQUISTI

SU PROPOSTA del Dirigente dell'Area Esecuzione Contratti Servizi e Forniture;

VISTA la Legge Costituzionale 18 ottobre 2001, n. 3;

VISTO lo Statuto della Regione Lazio, approvato con Legge statutaria 11 novembre 2004, n.1 e successive modificazioni;

VISTA la Legge regionale 18 febbraio 2002, n. 6 concernente *“Disciplina del sistema organizzativo della Giunta e del Consiglio e disposizioni relative alla dirigenza e al personale regionale”* e successive modificazioni e integrazioni;

VISTO il Regolamento regionale 6 settembre 2002, n. 1 concernente *“Regolamento di organizzazione degli uffici e dei servizi della Giunta regionale”* e successive modificazioni e integrazioni;

VISTO il d.lgs. del 23 giugno 2011, n. 118, recante *“Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della legge 5 maggio 2009, n. 42”* e successive modifiche;

VISTO il Regolamento Regionale 28 marzo 2013, n. 2, concernente: *“Modifiche al regolamento regionale 6 settembre 2002, n. 1”* ed in particolare l'articolo 7, comma 2, che modifica l'articolo 20, comma 1, lettera b) del R.R. 1/2002 istituendo, tra l'altro, la Direzione Regionale Centrale Acquisti;

VISTO il Regolamento Regionale 13 giugno 2013, n. 9 recante *“Modifiche al regolamento regionale 6 settembre 2002, n. 1”*, che introduce ulteriori norme in materia di razionalizzazione degli acquisti di beni e servizi e definisce le competenze attribuite alla Direzione Regionale Centrale Acquisti, tra l'altro, in materia di acquisti centralizzati per conto delle strutture della Giunta regionale e degli Enti del Servizio Sanitario Regionale;

VISTO l'atto di organizzazione n. G10585 del 1.08.2019 con il quale è stato definito l'assetto organizzativo della Direzione regionale Centrale Acquisti, modificato e integrato con l'atto organizzativo n. G16720 del 04.12.2019;

VISTA la Deliberazione di Giunta regionale n. 605 dell'8.09.2020 che ha conferito l'incarico di Direttore della Direzione regionale Centrale Acquisti al Dott. Andrea Sabbadini;

VISTA la Determinazione n. G08579/2019 del 24/06/2019 concernente *“Conferimento dell'incarico di dirigente dell'Area Esecuzione contratti, servizi e forniture della Direzione Regionale Centrale Acquisti al Dott. Giovanni Abbruzzetti”*;

VISTO l'art.9 comma 3 del Decreto Legge 24 aprile 2014 n.66, convertito, con modificazioni, dalla legge 23 giugno 2014, n.89;

VISTA la delibera ANAC n. 58 del 22 luglio 2015 con la quale la Direzione Regionale Centrale Acquisti è stata iscritta nell'elenco dei soggetti aggregatori ai sensi dell'articolo 9 del D.L. 66/2014, così come confermato nella delibera n. 784 del 20 luglio 2016, nella delibera n. 31 del 17 gennaio 2018 e delibera n. 781 del 04 settembre 2019;

VISTO il Decreto Legislativo 18 aprile 2016, n. 50 e s.m.i. ("Codice dei Contratti Pubblici");

VISTA la Deliberazione della Giunta Regionale n.814 del 14/12/2018 che prevede l'adozione del programma biennale 2019/2020 degli acquisti di beni e servizi di importo stimato pari o superiore a 40 mila euro ed aggiornamento del piano annuale 2018 per le esigenze delle Strutture della Giunta regionale e la ricognizione delle iniziative di acquisto degli Enti controllati e delle Società a totale partecipazione regionale;

VISTA la successiva Deliberazione della Giunta Regionale n. 260 del 07/5/2019, con la quale si è proceduto alla modifica della programmazione biennale 2019/2020 degli acquisti di beni e servizi di importo stimato pari o superiore a 40 mila euro per le esigenze delle Strutture della Giunta regionale, adottata con la citata DGR n. 814/2018.

VISTA la determinazione n. G06587 del 04/06/2020 avente ad oggetto: *"Procedura aperta per l'affidamento del servizio di assistenza, consulenza e intermediazione assicurativa per la Regione Lazio, per la durata di 36 mesi. Indizione di gara e approvazione atti. Importo a base d'asta € 186.087,07"*;

PRESO ATTO che il termine per la presentazione delle offerte è scaduto il 20/07/2020 ore 12:00;

RILEVATO che entro il termine fissato nel Disciplinare di Gara per la presentazione delle offerte, sono state collocate sulla piattaforma telematica offerte da parte dei seguenti Operatori Economici:

Ragione Sociale	Registro di Sistema	Data ricezione
AON S.p.A.	PI046668-20	17/07/2020 17:46:22
Brokeritaly Consulting S.r.l.	PI046533-20	17/07/2020 12:33:17
De Besi Di Giacomo S.p.A.	PI046770-20	20/07/2020 11:44:15
RTI GBSapri S.p.A. – Consulbrokers S.p.A.	PI046741-20	20/07/2020 11:10:49
Inser S.p.A.	PI045222-20	13/07/2020 15:51:43
MAG S.p.A.	PI046722-20	20/07/2020 10:34:05
Marsh S.p.A.	PI046522-20	17/07/2020 12:06:32
PCA S.p.A.	PI046719-20	20/07/2020 10:28:53

CONSIDERATO CHE

- in data 21/07/2020 si è tenuta la prima seduta virtuale per l'apertura delle offerte amministrative e successivamente è stata disposta l'ammissione al prosieguo della procedura per i seguenti Operatori Economici:
 - AON S.p.A.

- Brokeritaly Consulting Srl
 - De Besi Di Giacomo S.p.A
 - RTI GBSapri S.p.A – Consulbrokers S.p.A.
 - Inser S.p.A.
 - MAG S.p.A.
 - Marsh S.p.A.
 - PCA S.p.A.
- La nomina della Commissione Giudicatrice è stata formalizzata con determinazione n. G09948 del 28/08/2020 avente ad oggetto “*Nomina dei componenti della Commissione Giudicatrice della Procedura aperta per l’affidamento del servizio di assistenza, consulenza e intermediazione assicurativa per la Regione Lazio, per la durata di 36 mesi;*”
- In data 16/09/2020 si è tenuta la seduta pubblica virtuale in cui il RUP ha comunicato le ammissioni di cui sopra agli Operatori Economici partecipanti;
- In data 16/09/2020 si è tenuta una seduta pubblica virtuale in cui la Commissione Giudicatrice ha provveduto all’apertura delle offerte tecniche;
- la Commissione Giudicatrice ha trasmesso al RUP i verbali delle sedute riservate del 16/09/2020, del 01/10/2020, del 07/10/2020 e del 08/10/2020 per la valutazione delle offerte tecniche e i seguenti punteggi che, pur se non allegati materialmente al presente atto e conservati presso dell’Area Esecuzione Contratti Servizi e Forniture, ne costituiscono parte integrante e sostanziale:

Ragione Sociale	Punteggio Tecnico
AON S.p.A.	69,89
Brokeritaly Consulting S.r.l.	54,98
De Besi Di Giacomo S.p.A.	59,24
RTI GBSapri S.p.A. – Consulbrokers S.p.A.	64,72
Inser S.p.A.	59,07
MAG S.p.A.	61,90
Marsh S.p.A.	80,00
PCA S.p.A.	56,23

RILEVATO che, in data 08/10/2020, il RUP ha proceduto in seduta pubblica virtuale all’apertura delle offerte economiche alle quali sono stati attribuiti i seguenti punteggi economici:

Ragione Sociale	Punteggio Economico	Ribasso Offerto
------------------------	----------------------------	------------------------

Ragione Sociale	Punteggio Economico	Ribasso Offerto
AON S.p.A.	18,98	84%
Brokeritaly Consulting S.r.l.	20,00	99,99%
De Besi Di Giacomo S.p.A.	14,60	35%
RTI GBSapri S.p.A. – Consulbrokers S.p.A.	15,74	45%
Inser S.p.A.	18,25	73,67%
MAG S.p.A.	18,64	79%
Marsh S.p.A.	19,70	95%
PCA S.p.A.	17,27	61,26%

PRESO ATTO della seguente graduatoria provvisoria:

Graduatoria	Ragione Sociale	Punteggio Totale
1	Marsh S.p.A.	99,70
2	AON S.p.A.	88,87
3	MAG S.p.A.	80,57
4	RTI GPSapri S.p.a. – Consulbrokers S.p.A.	80,46
5	INSER S.p.A.	77,32
6	Brokeritaly Consulting S.r.l.	74,98
7	De Besi Di Giacomo	73,84
8	PCA S.p.A.	73,50

RILEVATO che l'offerta presentata da Marsh S.p.A è risultata sospetta di anomalia, ai sensi dell'art. 97, comma 3 del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i., motivo per cui sono stati richiesti per mezzo del sistema di messaggistica della piattaforma S.TEL.LA tre giustificativi di integrazione in data 19/10/2020, 12/11/2020 e 18/11/2020, ai quali l'Operatore Economico ha fornito riscontro in data 30/10/2020, 17/11/2020 e 19/11/2020;

RILEVATO che l'offerta presentata da AON S.p.A è risultata sospetta di anomalia, ai sensi dell'art. 97, comma 3 del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i., motivo per cui sono stati richiesti per mezzo del sistema di messaggistica della piattaforma S.TEL.LA due giustificativi di integrazione in data 19/10/2020 e 07/12/2020, ai quali l'Operatore Economico ha fornito riscontro in data 30/10/2020, e 09/12/2020;

PRESO ATTO che il RUP ha richiesto ai seguenti Operatori Economici richieste di chiarimenti ai sensi dell'art. 97, comma 1 del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i., tramite il sistema di messaggistica della piattaforma S.TEL.LA: Mag S.p.A., RTI GBSapri S.p.A. – Consulbrokers S.p.A., Inser S.p.A., Brokeritaly Consulting S.r.l., De Besi Di Giacomo, PCA S.p.A.;

CONSIDERATO che la verifica dell'anomalia dell'offerta presentata da Marsh S.p.A. ha avuto esito negativo, per le motivazioni riportate nel verbale di verifica delle offerte sospette di anomalia e/o sottoposte a verifica di congruità che, pur se non allegato materialmente al presente atto e conservato presso dell'Area Esecuzione Contratti Servizi e Forniture, ne costituisce parte integrante e sostanziale;

TENUTO CONTO, altresì, che in sede di giustificativi la concorrente, sebbene abbia dato atto della previsione del Capitolato in relazione alle polizze “in essere”, ha poi indicato e ha giustificato un importo, che per i primi due anni non assume come base di riferimento i premi in essere ma le provvigioni percentuali a base d’asta, con il risultato che a fronte di un importo dell’offerta (correttamente determinata) di euro 28.932,35, la concorrente ha invece fornito la giustificazione di una offerta di euro 96.150,00 (per il solo personale il costo è pari a euro 57.690,00), così confermando un’offerta non sostenibile e incongrua;

CONSIDERATO che la verifica dell’anomalia dell’offerta presentata da AON S.p.A. ha avuto esito positivo, per le motivazioni riportate nel verbale di verifica delle offerte sospette di anomalia e/o sottoposte a verifica di congruità che, pur se non allegato materialmente al presente atto e conservato presso dell’Area Esecuzione Contratti Servizi e Forniture, ne costituisce parte integrante e sostanziale;

RITENUTO, pertanto, di approvare integralmente l’operato del R.U.P. e del Seggio di gara e, per l’effetto, di:

- escludere dalla presente procedura Marsh S.p.A. in quanto l’offerta proposta non è stata considerata congrua e sostenibile,
- approvare la graduatoria determinatasi all’esito della valutazione di conformità come di seguito rappresentato:

Graduatoria	Ragione Sociale	Punteggio Totale
1	AON S.p.A.	88,87
2	MAG S.p.A.	80,57
3	RTI GPSapri S.p.a. – Consulbrokers S.p.A.	80,46
4	INSER S.p.A.	77,32
5	Brokeritaly Consulting S.r.l.	74,98
6	De Besi Di Giacomo	73,84
7	PCA S.p.A.	73,50

TENUTO CONTO che, nella citata determinazione n. G06587 del 04/06/2020, è stato costituito e nominato, ai sensi dell’art 383 quinquies, comma 2 del R.R. 1/2002, un gruppo di lavoro, per la gestione della procedura di gara in argomento e delle relative attività tecnico-amministrative, comprendente il sottoelencato personale regionale:

- Responsabile del Procedimento: Annalisa Tancredi;
- Collaboratore Amministrativo: Antonella Mereu;
- Direttore dell’Esecuzione: Cristina Caporale;
- Collaboratore fase esecuzione: Carla Calvani
- Verificatore della conformità: Maria Teresa Lattanzi;

CONSIDERATO che il servizio non comporta oneri né presenti né futuri per la Regione Lazio, in quanto, come da consuetudine di mercato, i compensi del Fornitore resteranno a intero ed esclusivo carico delle Compagnie Assicuratrici e, pertanto, nulla sarà dovuto dall’Amministrazione Regionale

all'Aggiudicatario per le attività effettuate in esecuzione del Contratto, né a titolo di compenso, né a qualsiasi altro titolo;

PRESO ATTO che la Stazione Appaltante sta procedendo alla verifica dell'insussistenza dei motivi di esclusione ai sensi dell'art. 80 del D.lgs. 50/2016, subordinando, ai sensi dell'art. 32 comma 7 del medesimo Decreto, l'efficacia dell'aggiudicazione all'esito positivo di tali controlli;

PRESO ATTO, altresì, che ai sensi della legge 136/2010 l'ANAC ha attribuito alla gara il CIG n. 83129764CF;

VISTO l'articolo 216, comma 11 del d.lgs. 50/2016 il quale prevede che, fino alla data che sarà indicata nel decreto di cui all'articolo 73, comma 4, gli avvisi e i bandi devono anche essere pubblicati sulla Gazzetta ufficiale della Repubblica italiana (d'ora in avanti G.U.R.I.), serie speciale relativa ai contratti;

VISTO altresì l'articolo 5, comma 2, del D.M. 2 dicembre 2016, il quale prevede che le spese per la pubblicazione obbligatoria degli avvisi e dei bandi di gara sono rimborsate alla Stazione Appaltante dall'aggiudicatario entro il termine di sessanta giorni dall'aggiudicazione;

RITENUTO, infine, di provvedere alla pubblicazione del presente provvedimento sul sito istituzionale www.regione.lazio.it – sezione Amministrazione Trasparente - Bandi di gara e contratti, sul Sistema Acquisti Telematici della Regione Lazio - S.TEL.LA e sul BURL;

Tutto ciò premesso,

DETERMINA

- 1) di approvare integralmente l'operato del R.U.P. e della Commissione Giudicatrice, di cui ai verbali di seduta riservata del 16/09/2020, del 01/10/2020, del 07/10/2020 e del 08/10/2020, i quali, pur se non allegati materialmente al presente atto e conservati presso l'Area Esecuzione Contratti Servizi e Forniture, ne costituiscono parte integrante e sostanziale;
- 2) di escludere dalla presente procedura Marsh S.p.A. in quanto l'offerta proposta non è stata considerata congrua e sostenibile,
- 3) di approvare la graduatoria determinatasi all'esito della valutazione delle offerte tecniche ed economiche e della successiva valutazione di congruità delle offerte, e aggiudicare la procedura all'Operatore Economico AON S.p.A.;
- 4) di prendere atto che il presente provvedimento, unitamente ai citati verbali di seduta pubblica virtuale e riservata, ottempera alle richieste e sostituisce l'atto di cui all'articolo 99 del D.lgs. 50/2016;
- 5) di notificare il presente atto ai soggetti risultati aggiudicatari ed ai Concorrenti che seguono in graduatoria, ai sensi dell'articolo 76, comma 5 del D.lgs. 50/2016, e comunque agli altri soggetti interessati;

- 6) di procedere alla verifica dell'insussistenza dei motivi di esclusione ai sensi dell'art. 80 del D.lgs. 50/2016, subordinando, ai sensi dell'art. 32 comma 7 del medesimo Decreto, l'efficacia dell'aggiudicazione all'esito positivo di tali controlli;
- 7) di provvedere alla pubblicazione del presente provvedimento sul sito istituzionale www.regione.lazio.it – sezione Amministrazione Trasparente - Bandi di gara e contratti, sul Sistema Acquisti Telematici della Regione Lazio - S.TEL.LA e sul BURL;

Avverso il presente atto è ammesso ricorso giurisdizionale innanzi al Tribunale Amministrativo del Lazio nel termine di giorni 30 (trenta) dalla pubblicazione.

Il Direttore

Andrea Sabbadini

Copia