

ESTRATTO DAL VERBALE DELLE DELIBERAZIONI DELLA GIUNTA REGIONALE
(SEDUTA DEL 3 NOVEMBRE 2021)

L'anno duemilaventuno, il giorno di mercoledì tre del mese di novembre, alle ore 13.12 presso la Presidenza della Regione Lazio (Sala Giunta), in Roma - via Cristoforo Colombo n. 212, previa formale convocazione del Presidente per le ore 13.00 dello stesso giorno, si è riunita la Giunta regionale così composta:

- | | |
|---|--|
| 1) ZINGARETTI NICOLA <i>Presidente</i> | 7) LOMBARDI ROBERTA <i>Assessore</i> |
| 2) LEODORI DANIELE <i>Vice Presidente</i> | 8) ONORATI ENRICA “ |
| 3) ALESSANDRI MAURO <i>Assessore</i> | 9) ORNELI PAOLO “ |
| 4) CORRADO VALENTINA “ | 10) TRONCARELLI ALESSANDRA “ |
| 5) D'AMATO ALESSIO “ | 11) VALERIANI MASSIMILIANO “ |
| 6) DI BERARDINO CLAUDIO “ | |

Sono presenti: *gli Assessori Alessandri, Corrado, Di Berardino, Lombardi, Onorati, Orneli, Troncarelli e Valeriani.*

Sono assenti: *il Presidente, il Vice Presidente e l'Assessore D'Amato.*

Partecipa il sottoscritto Segretario della Giunta dottor Luigi Ferdinando Nazzaro.

(O M I S S I S)

Esce dall'Aula l'Assessore Alessandri.

(O M I S S I S)

Deliberazione n. 722

N. 722 del 03/11/2021

Proposta n. 38714 del 29/10/2021

PGC	Tipo	Capitolo	Impegno / Mod.	Importo	Miss./Progr./PdC finanz.
Mov.			Accertamento		

Descr. PdC finanz.**Azione****Beneficiario**

1)	P	U0000D41922	2021/17725 5	4.387.443,01	10.02 1.03.02.15.000
----	---	-------------	-----------------	--------------	----------------------

Contratti di servizio pubblico

7.01.03.99

COTRAL SPA

2)	P	U0000D41922	2021/17725 6	5.004.336,32	10.02 1.03.02.15.000
----	---	-------------	-----------------	--------------	----------------------

Contratti di servizio pubblico

7.01.03.99

COTRAL SPA

3)	P	U0000D41900	2021/17725 7	36.360.776,83	10.02 1.03.02.15.000
----	---	-------------	-----------------	---------------	----------------------

Contratti di servizio pubblico

7.01.03.99

COTRAL SPA

PGC	Tipo Mov.	Capitolo	Impegno / Mod. Accertame nto	Importo	Miss./Progr./PdC finanz.
-----	--------------	----------	------------------------------------	---------	--------------------------

Descr. PdC finanz.

Azione

Beneficiario

4)	P	U0000D41900	2021/17737 4	0,00	10.02 1.03.02.15.000
----	---	-------------	-----------------	------	----------------------

Contratti di servizio pubblico

7.01.03.99

COTRAL SPA

5)	P	U0000D41900	2022/5873	80.629.815,96	10.02 1.03.02.15.000
----	---	-------------	-----------	---------------	----------------------

Contratti di servizio pubblico

7.01.03.99

COTRAL SPA

Copia

OGGETTO: Contratto di Servizio tra la Regione Lazio e Cotral S.p.A. per il servizio di trasporto pubblico locale su strada extraurbano nel territorio della Regione Lazio. Proroga ex art. 92, co. 4 *ter*, del D.L. 18/2020, fino al 30 aprile 2022.

LA GIUNTA REGIONALE

Su proposta dell'Assessore ai Lavori Pubblici e Tutela del Territorio, Mobilità

VISTI:

- la legge statutaria 11 novembre 2004, n. 1: “*Nuovo Statuto della Regione Lazio*”;
- la legge regionale 18 febbraio 2002, n. 6, recante: “*Disciplina del sistema organizzativo della Giunta e del Consiglio e disposizioni relative alla dirigenza ed al personale regionale*”;
- il regolamento regionale 6/09/2002, n. 1, riguardante l’organizzazione degli Uffici e dei Servizi della Giunta regionale;
- la deliberazione di Giunta regionale n. 203 del 24/04/2018, come modificata dalla deliberazione di Giunta regionale n. 252/2018, con la quale si è provveduto, tra l’altro, ad una parziale ridefinizione dell’assetto organizzativo delle strutture della Giunta regionale ed alla relativa rideterminazione delle Direzioni regionali, a seguito della quale è stata istituita la Direzione “*Infrastrutture e Mobilità*”;
- la deliberazione di Giunta regionale n. 272 del 05.06.2018, con cui è stato conferito l’incarico di Direttore della Direzione regionale Infrastrutture e Mobilità al Dott. Stefano Fermante;
- la deliberazione di Giunta regionale del 5 agosto 2021, n. 542, recante: “*Modifiche al regolamento regionale 6 settembre 2002, n. 1 (Regolamento di organizzazione degli uffici e dei servizi della Giunta regionale) e successive modificazioni. Disposizioni transitorie*”, con la quale, si è provveduto ad effettuare un riassetto sistemico dell’apparato amministrativo della Giunta regionale volto ad incrementare l’efficacia dell’azione di governo;
- il decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, recante: “*Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della legge 5 maggio 2009, n. 42*” e in particolare, l’art. 10, comma 3;
- la legge regionale 12 agosto 2020, n. 11, recante: “*Legge di contabilità regionale*”;
- il regolamento regionale 9 novembre 2017, n. 26, recante: “*Regolamento regionale di contabilità*”, che, ai sensi dell’articolo 56, comma 2, della L.R. n. 11/2020 e fino alla data di entrata in vigore del regolamento di contabilità di cui all’articolo 55 della citata L.R. n. 11/2020, continua ad applicarsi per quanto compatibile con le disposizioni di cui alla medesima L.R. n. 11/2020;
- la legge regionale 30 dicembre 2020, n. 25, recante: “*Legge di stabilità regionale 2021*”;
- la legge regionale 30 dicembre 2020, n. 26, recante: “*Bilancio di previsione finanziario della Regione Lazio 2021-2023*”;
- la deliberazione di Giunta regionale 30 dicembre 2020, n. 1060, concernente: “*Bilancio di previsione finanziario della Regione Lazio 2021-2023. Approvazione del “Documento tecnico di*

accompagnamento”, ripartito in titoli, tipologie e categorie per le entrate ed in missioni, programmi e macroaggregati per le spese”;

- la deliberazione di Giunta regionale 30 dicembre 2020, n. 1061, concernente “Bilancio di previsione finanziario della Regione Lazio 2021-2023. Approvazione del *"Bilancio finanziario gestionale"*, ripartito in capitoli di entrata e di spesa ed assegnazione delle risorse finanziarie ai dirigenti titolari dei centri di responsabilità amministrativa” come modificata dalle deliberazioni della Giunta Regionale n. 247 del 11 maggio 2021, n. 431 del 6 luglio 2021 e n. 704 del 26 ottobre 2021;
- la deliberazione di Giunta regionale del 26.01.2021 n. 19: “*Bilancio di previsione finanziario della Regione Lazio 2021-2023. Adozione del "Piano degli indicatori e dei risultati attesi di bilancio"*, ai sensi degli articoli 18-bis e 41 del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118 e s.m.i., e successivi adempimenti, ai sensi del decreto del Ministero dell'economia e delle finanze 9 dicembre 2015 ed ai sensi dell'articolo 13 della legge n. 196/2009”;
- la deliberazione di Giunta regionale 26 gennaio 2021, n. 20, concernente: “*Disposizioni e indirizzi per la gestione del bilancio regionale 2021-2023 e approvazione del bilancio reticolare, ai sensi degli articoli 30, 31 e 32, della legge regionale 12 agosto 2020, n. 11”;*

VISTI altresì:

- il decreto legislativo n. 422 del 19/11/1997: “*Conferimento alle Regioni ed agli Enti Locali di funzioni e compiti in materia di trasporto pubblico locale, a norma dell'articolo 4, comma 4, della legge 15/3/1997, n. 59”;*
- la legge regionale n. 30 del 16/7/1998: “*Disposizioni in materia di trasporto pubblico locale”*, che ha disciplinato l’applicazione del D.lgs. 422/1997;
- il regolamento (CE) n. 1370/2007 del Parlamento Europeo e del Consiglio del 23/10/2007, come modificato dal regolamento (UE) 2016/2338 del Parlamento Europeo e del consiglio del 14 dicembre 2016, con particolare riguardo all’articolo 5, il quale, in combinato con l’articolo 8, disciplina le modalità di affidamento dei servizi pubblici di trasporto ed il relativo regime transitorio, nonché all’articolo 7, paragrafo 2, a norma del quale l’Autorità competente, almeno un anno prima dell’inizio della procedura di gara o un anno prima dell’aggiudicazione diretta del contratto, provvede a pubblicare nella *Gazzetta Ufficiale dell’Unione Europea*, un avviso di preinformazione recante perlomeno le seguenti informazioni: nome e indirizzo dell’autorità competente, tipo di aggiudicazione previsto, servizi e territori potenzialmente interessati dall’aggiudicazione, data d’inizio e durata previste del contratto di servizio pubblico;
- l’articolo 61 della legge 23 luglio 2009 n. 99, il quale dispone che le autorità competenti “*possono avvalersi delle previsioni di cui all’art. 5, paragrafi 2, 4, 5 e 6 e all’articolo 8, paragrafo 2, del regolamento (CE) n. 1370/2007”;*
- l’articolo 37 del decreto legge 6 giugno 2011, n. 201 convertito con modificazioni dalla legge 22 dicembre 2011, n. 214, che istituisce l’Autorità di Regolazione dei Trasporti (ART);
- il comma 461 dell’art. 2 della legge 24/12/2007, n. 244, che prevede una serie di obblighi in sede di stipula dei contratti di servizio al fine di tutelare i diritti dei consumatori e degli utenti dei servizi pubblici locali e di garantire la qualità, l’universalità e l’economicità delle relative prestazioni;

- le deliberazioni dell’Autorità di Regolazione dei Trasporti n. 16/2018, n.120/2018, n. 154/2019 e n. 65/2020, per quanto applicabili;
- la legge 24 aprile 2020, n. 27, di conversione con modificazioni del decreto-legge 17 marzo 2020, n. 18, (cd. decreto cura Italia), recante: “*Misure di potenziamento del Servizio sanitario nazionale e di sostegno economico per famiglie, lavoratori e imprese connesse all’emergenza epidemiologica da COVID-19. Proroga dei termini per l’adozione di decreti legislativi*” e in particolare l’art. 92, commi 4-bis e 4-ter;
- l’art. 2, comma 4 della L. 120/2020, “Conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 16 luglio 2020, n. 76, recante «Misure urgenti per la semplificazione e l’innovazione digitali» (Decreto Semplificazioni)”, che prevede che nel settore dei trasporti, tra gli altri, : “*le stazioni appaltanti, per l’affidamento delle attività di esecuzione di lavori, servizi e forniture nonché dei servizi di ingegneria e architettura, inclusa l’attività di progettazione, e per l’esecuzione dei relativi contratti, operano in deroga ad ogni disposizione di legge diversa da quella penale, fatto salvo il rispetto delle disposizioni del codice delle leggi antimafia e delle misure di prevenzione, di cui al decreto legislativo 6 settembre 2011, n. 159, nonché dei vincoli inderogabili derivanti dall’appartenenza all’Unione europea, ivi inclusi quelli derivanti dalle direttive 2014/24/UE e 2014/25/UE, dei principi di cui agli articoli 30, 34 e 42 del decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50 e delle disposizioni in materia di subappalto*”;

VISTI E CONSIDERATI, inoltre, tutti i provvedimenti adottati dal Governo sin dal 4 marzo 2020, che hanno introdotto misure in materia di contenimento e gestione dell'emergenza epidemiologica da COVID-19, applicabili sull'intero territorio nazionale;

PREMESSO che:

- con deliberazione del 28 ottobre 2011, n. 507, la Giunta regionale ha autorizzato la Direzione Regionale Trasporti, oggi Direzione Regionale Infrastrutture e Mobilità, a procedere all’affidamento diretto dei servizi di trasporto pubblico locale su strada extraurbano alla Cotral S.p.A., “affidamento in *house providing*”;
- il Contratto di Servizio tra Regione e Cotral S.p.A. è stato sottoscritto in pari data per una durata di 5 anni rinnovabili per altri 5 anni;
- in data 10 agosto 2017, in prosecuzione del contratto di servizio di cui sopra, tra la Regione Lazio e Cotral S.p.A. è stato sottoscritto un addendum al Contratto, dando atto della prosecuzione dello stesso per il 2° quinquennio (scadenza 28 ottobre 2021);
- con nota prot. 8956659 del 7 novembre 2019, la Direzione Infrastrutture e Mobilità ha richiesto a Cotral S.p.A. la formulazione di una proposta tecnico-economica per la valutazione di un eventuale nuovo affidamento *in house*, manifestando l’interesse della Regione a procedere a tale affidamento, una volta espletati gli adempimenti previsti dal citato Regolamento (CE) n. 1370/2007 ed in conformità alle previsioni dell’art. 18 del D.lgs. 422/1997 s.m.i.;
- con nota prot. n. 57229 del 21.01.2020 la Direzione Bilancio, Governo Societario, Demanio e Patrimonio di concerto con la Direzione Infrastrutture e Mobilità ha rimodulato il corrispettivo dovuto a Cotral per l’annualità 2020 – a fronte delle medesime percorrenze contrattualizzate – a

euro 233.562.000,00 (euro 256.918.200,00 Iva al 10% inclusa) in luogo di euro 240.000.000,00 (euro 264.000.000,00 Iva al 10% inclusa) annuo contrattualmente previsto (rivalutazione Istat esclusa);

- nell'imminenza della scadenza del termine del suddetto contratto, con deliberazione di Giunta regionale del 2 marzo 2020, n. 74, è stata approvata la pubblicazione della preinformativa, ai sensi dell'articolo 7 paragrafo 2 del Regolamento (CE) 1370/2007 ai fini dell'affidamento in *house providing* del servizio del trasporto pubblico locale extraurbano nel territorio della Regione Lazio alla società Cotral S.p.A.;
- con nota prot. 421241 del 13 maggio 2020, Cotral S.p.A. ha presentato la proposta tecnico economica relativa ai servizi di Trasporto Pubblico Locale extraurbano automobilistico di interesse regionale, approvata con deliberazione del Consiglio di Amministrazione dell'Azienda del 12 maggio 2020, n. 15;
- con nota 440355 del 17 maggio 2020 la Direzione Infrastrutture e Mobilità ha richiesto alla Società, in conseguenza della rilevanza dell'impatto della crisi pandemica sulla domanda di trasporto, di verificare i possibili effetti sulle grandezze riportate all'interno della proposta tecnico economica formulata;
- in data 21 aprile 2021 sulla GUUE n. 2021/S 077-198747 è stato pubblicato l'avviso di preinformativa ai sensi dell'articolo 7, paragrafo 2 del Regolamento (CE) 1370/2007;

TENUTO CONTO che nella formulazione della proposta tecnico economica trasmessa da Cotral con richiamata nota prot. 421241 del 13 maggio 2020, il valore dei ricavi da traffico è stato stimato pur non disponendo ancora dei dati correlati agli effetti della crisi pandemica sulla domanda, sui quali sono ancora in corso presso l'Osservatorio nazionale del trasporto pubblico nazionale istituito presso il Ministero per le infrastrutture e la mobilità sostenibili le analisi necessarie alla individuazione dei mancati ricavi da traffico rispetto alla media del biennio ante-Covid e l'individuazione delle modalità di copertura degli stessi, per le annualità 2020 e 2021, attraverso contributi da erogare alle Aziende di trasporto operanti nella Regione;

PRESO ATTO che:

- con nota PU21080613320, acquisita al numero di protocollo 665103 del 6 agosto 2021, Cotral S.p.A. evidenzia la necessità di procedere alla riformulazione della proposta tecnico economica originariamente presentata, tenuto conto della necessità per l'azienda di intervenire anche sul piano investimenti della flotta bus in autofinanziamento incluso nel piano economico finanziario, per le ricadute economiche finanziarie legate: i) all'incertezza sulla entità dei ricavi dei mancati ricavi sopra richiamati; ii) all'incertezza sull'andamento della curva di domanda nei prossimi anni, che potrà risentire in misura rilevante degli effetti associati alla pandemia;
- con nota del 5 ottobre 2021 n. 7994522, la Direzione Infrastrutture e Mobilità ha richiesto a Cotral S.p.A. di prorogare il contratto di servizio sottoscritto il 28 ottobre 2011 di cui alla deliberazione di Giunta 507/2011 ed alla determinazione dirigenziale G10073/2017;

- in riscontro alla nota di cui al punto precedente, la Società ha comunicato, con nota acquisita al prot. 800956 del 7 ottobre 2021, la propria disponibilità a proseguire alle medesime percorrenze e prescrizioni del vigente contratto;

CONSIDERATO che:

- l'articolo 92, comma 4 *ter*, del decreto legge 18/2020, convertito con modificazioni dalla legge 5 giugno 2020, n. 27, dispone, tra l'altro, che *“Fino al termine delle misure di contenimento del virus COVID-19, tutte le procedure in corso, relative agli affidamenti dei servizi di trasporto pubblico locale, possono essere sospese, con facoltà di proroga degli affidamenti in atto al 23 febbraio 2020 fino a dodici mesi successivi alla dichiarazione di conclusione dell'emergenza*
- lo stato di emergenza epidemiologia, dichiarato inizialmente con deliberazione del Consiglio dei Ministri del 31 gennaio 2020 e poi prorogato con successivi provvedimenti, è stato da ultimo prorogato – con decreto legge 23 luglio 2021, n. 105, convertito con modificazioni, dalla Legge 16 settembre 2021, n. 126 – sino al 31 dicembre 2021 e pertanto è facoltà della Regione Lazio prorogare sino al 31 dicembre 2022 l'affidamento del servizio di trasporto pubblico locale su strada extraurbano di cui al contratto di servizio stipulato con Cotral S.p.A. il 28 ottobre 2011;

TENUTO CONTO altresì che:

- in attuazione di quanto previsto dall'articolo 16-bis del D.L. n. 95/2012, circa la “riprogrammazione” dei servizi di TPL di competenza delle Regioni e dei Comuni, con propria deliberazione n. 298 del 27.05.2014 la Giunta regionale ha disposto di procedere a detta “riprogrammazione”;
- con la legge regionale del 27 dicembre 2019, n. 28: “Legge regionale di stabilità 2020”, ai commi 31-35 dell'articolo 7: *“Disposizioni in materia di trasporto pubblico locale”*, è stata prevista una sostanziale ridefinizione del modello di TPL, sia con riguardo a ricalcolo dei servizi minimi, sia relativamente alle modalità di gestione del servizio alla luce del nuovo assetto territoriale costituito dalle unità di rete;
- al comma 35 dell'art. 7 della sopra citata legge è stato altresì previsto che: *“Astral S.p.A. esercita, a decorrere dal 1° gennaio 2020, le funzioni relative all'affidamento dei contratti di servizio che saranno stipulati a partire dal 1° gennaio 2022”*;
- con deliberazione di Giunta regionale del 22 settembre 2020, n. 617, è stato approvato il nuovo modello di programmazione del trasporto pubblico locale, in attuazione del quale Astral è stata incaricata di procedere alla progettazione del servizio di TPL per ciascuna unità di rete, da effettuare di concerto con Cotral al fine di ottimizzare l'efficienza nella programmazione del servizio di trasporto su gomma ed eliminare ridondanze e sovrapposizioni tra servizio extraurbano e servizio interurbano associato alle unità di rete;

RITENUTO OPPORTUNO, per le ragioni esposte in precedenza, prorogare il contratto di servizio tra la Regione Lazio e Cotral S.p.A. per il servizio di trasporto pubblico locale extraurbano nel territorio della Regione Lazio sottoscritto il 28 ottobre 2011, di cui alla deliberazione di Giunta regionale n. 507/2011 ed alla determinazione dirigenziale G10073/2017, alle medesime percorrenze e alle medesime prescrizioni del vigente contratto fino al 30 aprile 2022;

RILEVATO che l'ammontare del contratto di servizio per le annualità 2021-2022, come desumibile dallo stanziamento nel bilancio di previsione regionale 2021-2023 e dalla nota integrativa allegata, presenta un valore pari ad € 256.918.200,00 per l'annualità 2021 e ad € 245.249.023,55 per l'annualità 2022;

DATO ATTO che:

- gli oneri di cui al presente provvedimento trovano copertura quanto ad € 45.752.556,16 sulla Missione 10 programma 02 piano dei conti 1.03.02.15 annualità 2021, quanto ad € 80.629.815,96 sulla Missione 10 programma 02 piano dei conti 1.03.02.15, annualità 2022;
- con specifico riguardo all'annualità 2022, l'importo di cui al periodo precedente potrà essere adeguato a seguito della riformulazione in corso da parte di Cotral della proposta tecnico economica originariamente presentata per il nuovo affidamento in *house providing* del servizio del trasporto pubblico locale extraurbano, in considerazione di quanto sopra riferito in ordine alla incertezza sulla entità dei ricavi da traffico e sull'andamento della curva di domanda nei prossimi anni, che potrà risentire in misura rilevante degli effetti associati alla pandemia;

DELIBERA

per quanto in premessa, che costituisce parte integrante e sostanziale della presente deliberazione:

- di prorogare, ai sensi dell'articolo 92, comma 4 *ter*, del decreto-legge 18/2020, convertito con modificazioni dalla legge 5 giugno 2020, n. 27, fino al 30 aprile 2022, il contratto di servizio tra la Regione Lazio e Cotral S.p.A. per il servizio di trasporto pubblico locale su strada extraurbano nel territorio della Regione Lazio sottoscritto in data 28 ottobre 2011, di cui alla deliberazione di Giunta regionale n. 507/2011 e alla determinazione dirigenziale n. G10073/2017, con la propria società *in house* Cotral S.p.A. alle medesime percorrenze e prescrizioni del vigente contratto;
- di prenotare la somma complessiva di € 126.382.372,12 (comprensiva di IVA 10%):
 - a) quanto ad € 45.752.556,16 riferiti all'annualità 2021:
 - € 9.391.779,33 sulla Missione 10 programma 02 pdc 1.03.02.15 capitolo U0000D41922;
 - € 36.360.776,83 sulla Missione 10 programma 02 pdc 1.03.02.15 capitolo U0000D41900;
 - b) quanto ad € 80.629.815,96 sulla Missione 10 programma 02 piano dei conti 1.03.02.15, annualità 2022 capitolo U0000D41900, finanziato con il fondo nazionale trasporti di cui all'articolo 16 bis del decreto-legge 95/2012.

La Direzione regionale Infrastrutture e Mobilità provvederà a tutti gli adempimenti di competenza necessari all'attuazione del presente provvedimento.

Il presente atto sarà pubblicato sul Bollettino Ufficiale della Regione Lazio e sul sito web istituzionale www.regione.lazio.it, nella sezione "Amministrazione trasparente".

Il Presidente pone ai voti, a norma di legge, il suesteso schema di deliberazione che risulta approvato all'unanimità.

OMISSIS

IL SEGRETARIO
(Luigi Ferdinando Nazzaro)

L'ASSESSORE ANZIANO
(Claudio Di Berardino)

Copia