

DIREZIONE REGIONALE LAVORI PUBBLICI, STAZIONE UNICA APPALTI, RISORSE IDRICHE E DIFESA DEL SUOLO - Area Vigilanza e Bacini Idrografici

AVVISO PUBBLICO DI INDAGINE DI MERCATO

PER LA MANIFESTAZIONE DI INTERESSE A PARTECIPARE ALLA PROCEDURA NEGOZIATA PER L’AFFIDAMENTO DELL’ACCORDO QUADRO DI CUI ALL’ART. 54 DEL D.LGS. 50/2016 CON UN SOLO OPERATORE ECONOMICO CONCERNENTE L’AFFIDAMENTO DEL “PRONTO INTERVENTO E GESTIONE PARATOIE E ACCESSORI NEL CIRCONDARIO IDRAULICO DEL LAZIO, IN CASO DI EVENTI DI PIENA”.

CUP F81B20001130002 – CIG 8996282EBF

PREMESSA

La Regione Lazio, Direzione Regionale Lavori Pubblici, Stazione Unica Appalti, Risorse Idriche e Difesa del Suolo – **Area Vigilanza e Bacini Idrografici** nell’ambito delle attività di competenza, al fine dello svolgimento delle attività finalizzate al ripristino della funzionalità idraulica dei fiumi di competenza regionale, in caso di eventi piena intende avviare una indagine di mercato, ai sensi dell’art. 1, comma 2, lett. b), del Decreto Legge n. 76 del 16.7.2020, convertito in Legge n. 120 dell’11.9.2020, come modificato dall’art. 51 comma 1, lettera a), sub. 2.2), decreto-legge n. 77 del 2021, conv. in Legge 108 del 2021 finalizzata all’individuazione degli operatori economici da invitare alla procedura negoziata per l’affidamento dell’Accordo Quadro di cui all’art. 54 del D.Lgs. 50/2016 con un solo Operatore Economico concernente l’affidamento del “Pronto intervento e gestione paratoie e accessori nel Circondario Idraulico del Lazio, in caso di eventi di piena”.

**A TAL FINE
SI CHIARISCE CHE**

La Direzione Regionale Lavori Pubblici, Stazione Unica Appalti, Risorse Idriche e Difesa del Suolo ha adottato le suggerite **“idonee misure volte a garantire la massima partecipazione alle procedure di affidamento di contratti pubblici in vigenza della situazione di emergenza sanitaria”** attualmente in atto, nello specifico:

- **indicando e gestendo le procedure di gara interamente con modalità telematiche**, ossia mediante l’utilizzo, ai sensi dell’art. 58 del D. Lgs. n. 50/2016, della piattaforma telematica STELLA propria della Regione Lazio;

- **svolgendo le sedute pubbliche di gara in modalità telematica**, in conformità all’indirizzo più volte espresso dalla giurisprudenza amministrativa (*vedasi da ultimo Consiglio di Stato, Sez. III, del 13.12.2018 n. 7039 e Consiglio di Stato, Sez. III, del 25.11.2016 n. 4990*), secondo cui l’uso di una Piattaforma informatica per la gestione telematica delle procedure di gara garantisce la tracciabilità da parte del sistema elettronico di tutte le fasi della procedura, l’inviolabilità delle buste elettroniche contenenti le offerte, l’intangibilità del contenuto delle stesse, l’incorruttabilità di ciascun documento presentato, senza alcuna possibilità di alterazione;

- **rinunciando al sopralluogo obbligatorio**, così come disciplinato dall’art. 8, comma 1, lett. b) del D.L. n. 76 del 16.7.2020, convertito in Legge n. 120 dell’11.9.2020, non essendo lo stesso strettamente necessario per la formulazione dell’offerta, stante la descrizione compiuta e dettagliata dell’intervento da

eseguirsi, prevista nella documentazione tecnica messa a disposizione dei concorrenti (progettazione allegata alla documentazione di gara, resa disponibile sulla piattaforma), senza necessità della visita dei luoghi.

Con particolare riferimento alla procedura negoziata per l'affidamento dell'Accordo Quadro cui si riferisce il presente Avviso pubblico di Indagine di Mercato per Manifestazione di Interesse:

- **sussistono comprovate ragioni di urgenza ed indifferibilità** derivanti dalla necessità di gestire e mantenere gli impianti idrovori citati, al fine di evitare allagamenti di vaste aree antropizzate ed a tutela della pubblica e privata incolumità;

- **non è prevista l'obbligatorietà del sopralluogo** in considerazione della tipologia di lavorazioni dettagliatamente descritte nella relativa documentazione progettuale che sarà resa disponibile agli Operatori Economici successivamente inviati alla procedura insieme con la lettera di invito;

- **la presentazione dell'offerta avverrà attraverso la sottoscrizione digitale** degli appositi allegati caricati e predisposti sulla piattaforma (nello specifico: schema di domanda di partecipazione; schema di offerta economica, DGUE specializzato);

- **le sedute pubbliche di gara avverranno attraverso la piattaforma telematica STELLA**, che garantisce *“l'intangibilità del contenuto delle offerte (indipendentemente dalla presenza o meno del pubblico) posto che ogni operazione compiuta risulta essere ritualmente tracciata dal sistema elettronico senza possibilità di alterazioni; in altri termini è garantita non solo la tracciabilità di tutte le fasi ma proprio l'invulnerabilità delle buste elettroniche contenenti le offerte e l'incorruttibilità di ciascun documento presentato”* (Consiglio di Stato, Sezione V, 21 novembre 2017, n. 5388 da ultimo, sentenza del Tar Napoli, n. 957 del 2.3.2020);

- **non è prevista la necessità di far ricorso ad una Commissione giudicatrice** e alla conseguente predisposizione, da parte dei concorrenti, di specifiche relazioni tecniche stante il criterio prescelto che è quello del prezzo più basso.

Tutto ciò premesso e considerato, si evidenzia che l'indizione della presente procedura negoziata, previa pubblicazione di Avviso pubblico di Indagine di Mercato per Manifestazione di Interesse, avviene, nonostante l'emergenza COVID-19 in corso, con l'adozione di tutte le rappresentate idonee misure finalizzate comunque a salvaguardare la *par condicio* e la massima partecipazione da parte degli Operatori Economici selezionati.

1 - OGGETTO E VALORE DELL'APPALTO

L'Accordo Quadro da stipularsi ai sensi dell'art. 54 del D.Lgs. 50/2016 con un solo Operatore Economico ha ad oggetto il “Pronto intervento e gestione paratoie e accessori nel Circondario Idraulico del Lazio, in caso di eventi di piena” le cui prestazioni sono indicate nel CSA approvato unitamente alla restante documentazione progettuale con Determinazione n. G16077 del 21/12/2021.

In estrema sintesi, il **pronto intervento fluviale** comprende:

- **interventi per il mantenimento e il ripristino regolare deflusso delle acque;**
- **interventi per la manutenzione e la gestione delle paratoie e dei dispositivi idraulici;**
- **interventi di pulizia della vegetazione spontanea radicata sugli argini, sulle banche e in alveo attivo.**

L'importo complessivo dell'Accordo Quadro, Iva esclusa, ammonta ad **€ 403.858,58**, di cui **€ 385.015,06** quale importo lavori ed **€ 18.843,52** per oneri per la sicurezza non soggetti a ribasso.

L'Accordo Quadro si compone di lavorazioni riconducibili alla seguente categoria:

Lavorazione	Categoria ex all. A DPR n. 207/2010 e art. 2 D.M. 248/2016	Classifica ex art. 61 DPR n. 207/2010	Qualificazione obbligatoria	Importo	%	Indicazioni speciali ai fini della gara	
						Prevalente o Scorporabile	Subappaltabile
Opere fluviali, di	OG8	II	SI	403.858,58	100	P	SI

difesa, di sistemazione idraulica e di bonifica							max 49%
TOTALE					403.858,58	100	

Ai sensi del comma 1 dell'art. 105 del d.lgs. 50/2016 così come modificato dall' art. 49 comma 1 lett. b) del DL 77/2021 convertito in legge 108/2021 e del comma 2 del medesimo articolo, ugualmente modificato dal comma 2 del richiamato art. 49, stante il divieto di affidare a terzi la prevalente esecuzione delle lavorazioni rientranti nelle categorie prevalenti, in considerazione delle prestazioni previste nel presente Accordo Quadro e riconducibili ad un'unica categoria prevalente di lavori (OG8 classifica II) il subappalto non può superare il 49% dell'importo complessivo di ciascun contratto applicativo.

2 - REQUISITI DI PARTECIPAZIONE E DI ESECUZIONE

Sono ammessi a manifestare l'interesse alla partecipazione alla procedura per l'affidamento dell'Accordo Quadro in oggetto i soggetti indicati all'articolo 45 del D. Lgs. n. 50/2016, che:

- siano in **possesso dei requisiti di ordine generale** per la partecipazione alle gare previsti dall'art. 80 del D. Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii;
- **non abbiano affidato incarichi in violazione dell'art. 53, comma 16-ter**, del D. Lgs. 30 marzo 2001, n. 165;
- **siano iscritti nel registro tenuto dalla Camera di Commercio** Industria, Artigianato e Agricoltura oppure nel Registro delle Commissioni Provinciali per l'Artigianato per attività coerenti con quelle oggetto della presente procedura di gara. Il concorrente non stabilito in Italia ma in altro Stato Membro o in uno dei Paesi di cui all'art. 83, comma 3, del Codice, presenta dichiarazione giurata o secondo le modalità vigenti nello Stato nel quale è stabilito.
- **siano in possesso**, ai sensi di quanto previsto dall'art. 60 del D.P.R. n. 207/2010, di **attestazione SOA in corso di validità**, da allegare in copia alla manifestazione di interesse, che documenti, ai sensi dell'art. 84 del Codice e dell'art. 61 del D.P.R. n. 207/2010, la qualificazione nelle seguenti categorie di lavori: **ossia Categoria OG8, Classifica II**.

Per la qualificazione è **ammesso l'avvalimento** alle condizioni e prescrizioni di cui all'art. 89 del D. Lgs. n. 50/2016; **in tal caso** nella manifestazione di interesse l'operatore economico dovrà indicare **il nominativo dell'impresa ausiliaria che dimostri relativa qualificazione nella esecuzione delle prestazioni oggetto di avvalimento**.

Ai sensi del punto 5.1. del CSA è, altresì, richiesto quale **requisito di esecuzione**, che l'aggiudicatario dovrà dimostrare prima della stipula del contratto e per tutta la durata dello stesso, la disponibilità di **presidi operativi** dislocati sul territorio regionale, nello specifico nelle tre diverse aree: Lazio Nord, Centro e Lazio Sud, tali da garantire l'immediata attivazione per un numero minimo di tre interventi in contemporanea di distinte squadre tipo, costituite cadauna da:

- n. 2 Operai comuni
- n. 2 Operai specializzati
- n.1 Gruppo elettrogeno
- n. 1 Cassetta attrezzi
- n. 1 Escavatore non inferiore a 300 q.li
- n. 1 Motosega
- n. 1 Carrellone per trasporto escavatore in sito e rientro
- n.1 Furgone per trasporto attrezzatura ed operai in sito e rientro

La richiesta di siffatto requisito di esecuzione trova fondamento in quanto il Pronto intervento idraulico per sua natura è prestazione che deve essere garantita ed assicurata con tempestività ed immediatezza a salvaguardia della pubblica incolumità, anche alla luce dell'imprevedibilità delle condizioni meteorologiche.

È fatto **DIVIETO di manifestare l'interesse** alla partecipazione alla procedura di cui al presente Avviso **sia in forma individuale che in forma di componente di un raggruppamento o consorzio**, oppure **come componente di più di un raggruppamento temporaneo o più di un consorzio**, oppure **come componente sia di un raggruppamento temporaneo che di un consorzio**.

Ai fini del **rispetto del principio di rotazione degli inviti** è fatto, altresì, **DIVIETO di manifestare l'interesse alla partecipazione alla procedura** di cui al presente Avviso agli **Operatori Economici risultati AGGIUDICATARI** o comunque **INVITATI nel corso degli ultimi 12 (dodici) mesi a far data dalla pubblicazione del presente Avviso ad altra procedura negoziata per l'affidamento di lavori rientranti nella medesima Categoria OG8, indetta dall'Area Vigilanza e Bacini Idrografici della Direzione Regionale Lavori Pubblici, Stazione Unica Appalti, Risorse Idriche e Difesa del Suolo**.

3 - MODALITÀ E TERMINE DI PRESENTAZIONE DELLA MANIFESTAZIONE DI INTERESSE

Per l'espletamento della presente gara, la Regione Lazio si avvale propria piattaforma telematica di *e-procurement* denominata "S.TEL.LA. Sistema Telematico Acquisti Regione Lazio" (in seguito: STELLA), accessibile all'indirizzo <https://stella.regione.lazio.it/Portale/>.

Al fine della partecipazione alla presente procedura, è indispensabile:

- un Personal Computer collegato ad internet e dotato di un browser;
- la firma digitale rilasciata da un certificatore accreditato e generata mediante un dispositivo per la creazione di una firma sicura, ai sensi di quanto previsto dall'art. 38, comma 2, del D.P.R. 28 dicembre 2000, n. 445;
- la registrazione alla piattaforma telematica STELLA, accessibile all'indirizzo <https://stella.regione.lazio.it/Portale/index.php/registrazione>, secondo le modalità esplicitate nelle guide per l'utilizzo della piattaforma raggiungibili al link <https://centraleacquisti.regione.lazio.it/help/manuali-operativi/manuali-per-le-imprese> (vedasi in particolare "Guida alla registrazione e alle funzioni base").

La registrazione al sistema deve essere richiesta unicamente dal legale rappresentante e/o procuratore generale o speciale e/o dal soggetto dotato dei necessari poteri per richiedere la registrazione e impegnare l'Operatore Economico medesimo.

L'Operatore Economico, con la registrazione e, comunque, con la presentazione della manifestazione di interesse, dà per valido e riconosce, senza contestazione alcuna, quanto posto in essere all'interno della piattaforma STELLA dall'account riconducibile all'Operatore Economico medesimo; ogni azione inerente all'account all'interno di STELLA si intenderà, pertanto, direttamente e incontrovertibilmente imputabile all'Operatore Economico registrato.

Conformemente a quanto previsto dall'art. 52 del Codice, l'offerta per la procedura, i chiarimenti e tutte le comunicazioni relative alla procedura dovranno essere effettuati esclusivamente attraverso la piattaforma STELLA e quindi per via telematica, mediante l'invio di documenti elettronici sottoscritti con firma digitale, fatto salvo i casi in cui è prevista la facoltà di invio di documenti in formato cartaceo.

I soggetti interessati a presentare Manifestazione di interesse sono tenuti a consultare il manuale "Risposta manifestazione d'interesse" disponibile su STELLA nella sezione "Manuali per le Imprese".

Le Manifestazioni di interesse dovranno essere inviate sulla piattaforma STELLA entro e non oltre le ore 9:00 del giorno 4/01/2022.

Il suddetto termine è da intendersi perentorio e farà fede la data e l'orario di arrivo sul portale STELLA. Non sono ammesse manifestazioni sostitutive successive al termine di scadenza.

L'invio della manifestazione di interesse è a totale rischio del mittente escludendo, pertanto, qualsiasi responsabilità a carico della Stazione Appaltante, qualora la documentazione arrivasse sulla piattaforma

STELLA oltre il termine suddetto. Non sono ammesse manifestazioni sostitutive successive al termine di scadenza.

4 - RICHIESTA DI CHIARIMENTI

I soggetti interessati a presentare manifestazione di interesse potranno inviare richiesta di chiarimenti, esclusivamente tramite il portale STELLA, seguendo le modalità indicate nelle guide per l'utilizzo della piattaforma. La richiesta di chiarimenti su STELLA dovrà avvenire entro e non oltre le ore **23:59** del giorno **29/12/2021**. Le richieste di chiarimento devono essere formulate esclusivamente in lingua italiana.

La Stazione Appaltante provvederà, tramite il sistema STELLA, a fornire risposta ai quesiti almeno **5 (cinque)** giorni prima del termine fissato per l'invio delle manifestazioni di interesse.

5 - SELEZIONE DELLE MANIFESTAZIONI DI INTERESSE

L'apertura delle manifestazioni di interesse avverrà il giorno **4/01/2022** alle ore **10:00** in seduta telematica attraverso l'utilizzo della piattaforma STELLA. Le manifestazioni di interesse pervenute entro il termine previsto saranno esaminate dal RUP, che, previa verifica della completezza delle dichiarazioni rese in ordine al possesso dei requisiti, provvederà al termine delle operazioni alla redazione dell'elenco degli operatori economici ammessi. L'Amministrazione Regionale, si riserva la possibilità di verificare la veridicità dei dati indicati nella candidatura e di richiedere in qualsiasi momento i documenti giustificativi.

6 - MODALITÀ PER L'INDIVIDUAZIONE DEI SOGGETTI DA INVITARE E CRITERI DI AFFIDAMENTO

Terminata la fase di valutazione delle manifestazioni di interesse, il RUP, tramite la piattaforma telematica STELLA, invierà la lettera di invito a presentare offerta e tutta la documentazione ad essa allegata ad almeno **5 (cinque) operatori economici**, che abbiano regolarmente presentato manifestazione di interesse e che siano in possesso dei requisiti di carattere generale e di ordine tecnico - organizzativo richiamati. Nel caso **in cui pervenga un numero maggiore di manifestazioni di interesse**, la Stazione Appaltante si riserva la facoltà di procedere alla selezione dei soggetti da invitare mediante pubblico sorteggio espletato automaticamente attraverso la medesima piattaforma STELLA.

7 - PROCEDURA DI AFFIDAMENTO E CRITERIO DI AGGIUDICAZIONE

L'appalto sarà affidato mediante procedura negoziata, ai sensi dell'art. 1, comma 2, lett. b), del Decreto Legge n. 76 del 16.7.2020, convertito in Legge n. 120 dell'11.9.2020, come modificato dall'art. 51 comma 1, lettera a), sub. 2.2), decreto-legge n. 77 del 2021, convertito in L. 108/2021. Gli operatori economici selezionati dovranno presentare la propria offerta sulla base delle indicazioni e dei criteri fissati nella lettera d'invito, nel capitolato speciale d'appalto, nonché negli ulteriori documenti di gara che saranno inviati telematicamente mediante la suddetta piattaforma STELLA.

Il criterio di aggiudicazione è quello del **prezzo più basso**, individuato ai sensi dell'art. 1, comma 3, del Decreto Legge n. 76 del 16.7.2020, convertito in Legge n. 120 dell'11.9.2020.

8 - TERMINE ESECUZIONE DELL'INTERVENTO

Come stabilito nel Capitolato Speciale di Appalto, il termine di durata dell'Accordo Quadro è fissato in 28 (ventotto) mesi a decorrere dalla data di stipula dell'Accordo medesimo.

9 - MODALITÀ DI CONTATTO CON LA STAZIONE APPALTANTE

Stazione appaltante è la Regione Lazio - Direzione Regionale Lavori Pubblici, Stazione Unica Appalti, Risorse Idriche e Difesa del Suolo – Area Vigilanza e Bacini Idrografici C.F. 80143490581.

Il **Responsabile Unico del Procedimento**, ai sensi dell'art. 31 del D. Lgs. n. 50/2016 del Codice, è il Geom. Gianluca Iudicone in servizio presso la Direzione Regionale Ciclo dei Rifiuti – Area Rifiuti- I recapiti

sono: e-mail giudicone@regione.lazio.it; pec: vigilanzaidro@regione.lazio.legalmail.it tel.:
06.51689080

10 - ULTERIORI INFORMAZIONI

Il presente avviso non costituisce proposta contrattuale e non vincola in alcun modo l'Amministrazione regionale, che sarà libera di non procedere all'espletamento della procedura negoziata o di avviare altre procedure e/o trattative senza che i concorrenti possano vantare alcuna pretesa.

I dati personali raccolti dall'Amministrazione regionale saranno trattati, anche con strumenti informatici, esclusivamente nell'ambito della presente procedura, nel rispetto del Reg. UE 2016/679 "General Data Protection Regulation" e del D. Lgs. n. 196/2003 "Codice in materia di protezione dei dati personali".

Il presente avviso è pubblicato sul profilo della Regione Lazio in "Amministrazione Trasparente", sezione "Bandi di Gara e Contratti", sul sito www.serviziocontrattipubblici.it del Ministero delle Infrastrutture e della Mobilità Sostenibili, sulla piattaforma di e-procurement regionale "STELLA" della Regione Lazio, nonché all'Albo Pretorio dei Comuni di Roma, Frosinone, Latina e Rieti e Viterbo ove dovranno eseguirsi gli interventi.

Il Responsabile Unico del Procedimento
Geom. Gianluca Iudicone